



EL MUNICIPIO DE CHIHUAHUA EN MÉXICO: RECONOCIDO CON EL PREMIO NACIONAL AL BUEN GOBIERNO DERIVADO DE LA PRIMERA EVALUACIÓN SUBNACIONAL PEFA CON EL PEFA CLIMA.

Por VERONICA E. RODULFO BORUNDA, Directora de Planeación e Innovación Gubernamental del Municipio de Chihuahua, Jefa del Equipo de Supervisión y Seguimiento de la Gestión de la Evaluación PEFA

Contexto

La ciudad de Chihuahua es la capital del Estado que lleva el mismo nombre: Chihuahua, que se ubica en el norte de México, limitando sus fronteras con los Estados Unidos.

Es el segundo municipio más poblado del Estado, cuenta con una población de alrededor de un millón de habitantes.

El nivel de desempleo es muy bajo, del 3,9% en 2022, y la economía local se está recuperando rápidamente después de la pandemia de COVID-19.

El Municipio de Chihuahua cuenta con una alta autonomía financiera, más del 40% de los ingresos se generan dentro del Municipio, y el financiamiento restante proviene de acuerdos de coordinación fiscal con el Gobierno Federal.

Las finanzas públicas del Municipio han sido evaluadas con altos estándares de calidad en los últimos años según las agencias de calificación crediticia de Fitch y de HR, y actualmente está clasificada como la sexta ciudad más competitiva a nivel nacional.

El Plan Municipal de Desarrollo 2021-2024 tiene como objetivo general “Hacer de Chihuahua la ciudad más competitiva de México” poniendo a los ciudadanos al centro de las decisiones, con políticas públicas innovadoras para alcanzar una mejor calidad de vida en Chihuahua.

Los funcionarios municipales reconocieron que, "*si queremos ser el mejor municipio y el más competitivo de nuestro país, necesitamos estar al nivel de los mejores del mundo. Para saberlo, necesitábamos una línea de base de partida.*"



Proceso

El Municipio de Chihuahua decidió utilizar [El Marco PEFA 2016](#) y [PEFA Clima](#) como línea base y se llevó a cabo la primera evaluación subnacional de PEFA, realizada fuera de la Ciudad de México, en conjunto con la primera evaluación del PEFA Clima municipal realizada en la región de América Latina.

¿Por qué PEFA?:

La evaluación PEFA encaja perfectamente en los objetivos trazados, **de manera que ayudó** a identificar:

- Cómo se compara el sistema de la gestión de las finanzas públicas municipal (GFP) con las buenas prácticas internacionales
- Cómo articular políticas públicas que puedan contribuir a una gestión adecuada del cuidado del medio ambiente
- Cómo una buena y fortalecida gestión de las finanzas públicas se traduce en políticas públicas fuertes, bien planificadas, y bien ejecutadas

El gobierno municipal considera que:

"Al ser los primeros en *nuestro país*, *queremos ser un modelo para todos los gobiernos locales, demostrando que podemos ser mejores, más eficientes, y más efectivos para el beneficio de nuestros ciudadanos.*"

El Secretariado PEFA y un equipo de evaluadores y consultores externos acompañaron y apoyaron el esfuerzo a través de cada fase hasta completar el informe final. Se estableció un Equipo de Supervisión y Seguimiento con amplia experiencia y conocimiento de los procesos y leyes de la Municipalidad. Este equipo contó con la

colaboración de representantes del sector empresarial, quienes potenciaron el proceso. Con la participación del grupo de revisores pares – Secretariado PEFA, el BID y el Gobierno del Estado - se proporcionó un respaldo de calidad y certeza en la evaluación.



Resultados

El Municipio de Chihuahua establece:

*"Hoy **estamos convencidos de los beneficios**, nuestro presupuesto para 2023 se ha planificado con un enfoque PEFA. Hablamos muy a menudo de PEFA, la terminología PEFA es parte de nuestra gestión diaria en la Administración Municipal. Estamos convencidos de su utilidad."*

"PEFA nos ha permitido construir con mucha claridad un plan de mejoras y reformas que se verá reflejado en nuestra gestión cotidiana y será utilizado en la próxima evaluación, consolidando los logros e iniciando las reformas necesarias en cada una de las dimensiones donde se han identificado oportunidades de mejora."

"Con PEFA Clima, buscamos incorporar un componente especial en la estructura presupuestaria para los recursos asignados a acciones de adaptación y mitigación del cambio climático, para que los presupuestos puedan identificar las operaciones realizadas en esta materia y facilitar la toma de decisiones. PEFA Clima también nos ayudó a encontrar un hilo conductor para la construcción de políticas públicas de largo plazo para acciones de contención del cambio climático."

Lecciones aprendidas

- El sistema de gestión de las finanzas públicas municipal está funcionando en general dentro de los parámetros de las buenas prácticas internacionales: 20 de los 30 indicadores calificados se ubican entre A y C+
- El Municipio confirma que el buen desempeño de un sistema de gestión de las finanzas públicas municipal es una condición necesaria para alcanzar los objetivos

de disciplina fiscal agregada, la asignación estratégica de recursos y la prestación eficaz de los servicios públicos a los ciudadanos.

- El Municipio está preparado para fomentar y adaptar la gestión financiera a los requerimientos del cambio climático, incorporar directrices desde el inicio de los ciclos presupuestarios y utilizar clasificadores funcionales del gasto, para lograr una GFP verde.
- El Municipio comparte que ahora tienen una línea base sobre fortalezas y debilidades acompañada con lineamientos para continuar con un plan de acción y reformas de la GFP que se realizará en el futuro cercano, todo con el objetivo de mejorar los diversos aspectos de gestión de las finanzas públicas del municipio.
- La visión de los resultados obtenidos sobre el cambio climático permite al Municipio de Chihuahua enfrentar mejor los desafíos ambientales.

Lanzamiento simultáneo de PEFA + PEFA CLIMA:

Consciente de los retos futuros, en conjunto con su equipo de supervisión, así como con la orientación del alcalde, el Municipio tomó la decisión de llevar a cabo la evaluación PEFA incluyendo el componente PEFA Clima ([Evaluación 2022 PEFA Municipio de Chihuahua](#)), a pesar de que PEFA Clima se trataba de un mayor compromiso, ya que la metodología estaba diseñada inicialmente para los gobiernos *nacionales* y se adaptó por primera vez para su uso en la municipalidad.

Chihuahua es el primer gobierno subnacional en utilizar el módulo PEFA Clima, impulsado a incorporar la variable de cambio climático de manera permanente en la estructura y gestión presupuestal, y a llevar a cabo las acciones necesarias para ser una ciudad respetuosa del medio ambiente, asegurando que los ciudadanos y el gobierno sean sensibles al cambio climático.





Recomendaciones

Como gobierno subnacional, el Municipio de Chihuahua puede recomendar lo siguiente a los gobiernos que actualmente están interesados en llevar a cabo una evaluación PEFA + PEFA Clima:

- Crear desde el inicio comunicaciones y llevar a cabo un diálogo que involucre a todas las áreas y partes interesadas, donde queden claros los objetivos, el alcance e indicar cómo PEFA puede contribuir a una mejor GFP.
- El liderazgo, tanto a nivel gerencial como del jefe de equipo, es esencial para un buen resultado, todos los involucrados, desde la cabeza hasta los niveles más operativos, necesitan saber qué es PEFA y entenderlo.
- Como Ciudad/Municipio que ha concluido la evaluación, Chihuahua invita a los gobiernos a no tener miedo de abrir sus sistemas de gestión financiera, haciéndolos transparentes y públicos, para profesionalizar a todos los equipos a través de procesos de mejora continua.
- Para el Municipio de Chihuahua, ha sido una gran experiencia. El Secretariado PEFA, a través de una rigurosa revisión, correcciones y comentarios sobre el informe final, ayudó a salvaguardar esta metodología. La presencia del BID también permitió contar con la visión global de una organización que tiene un fuerte compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas, especializada en la gestión financiera pública de los gobiernos locales y el cambio climático, como punto focal de sus acciones.

Llevar a cabo la evaluación PEFA es la culminación de un gran desafío propuesto por la administración municipal, quien, desde el inicio de su gestión, la visualizó dentro del Plan Municipal de Desarrollo en su eje de Gobierno Eficaz y Eficiente.

Seis meses después de publicar la Evaluación Subnacional PEFA con PEFA Clima el Municipio anunció que el 8 de diciembre de 2022, fueron notificados por la Confederación Nacional de Municipios Mexicanos que después de deliberar entre varios proyectos de ciudades del país, el Municipio de Chihuahua fue reconocido con el Premio Nacional al Buen Gobierno en la categoría de Ciudades con Proyección Internacional.

"Es muy satisfactorio para mí compartir este premio, ya que, con el reconocimiento de esta iniciativa en Chihuahua, ahora podrá ser un ejemplo y replicarse en otras ciudades de nuestro país."



Más Información:

[Evaluación PEFA Municipio de Chihuahua](#)

[Resumen de la Evaluación del Municipio de Chihuahua](#)

[Sitio web del Municipio de Chihuahua](#)

[Municipio de Chihuahua Portal de Transparencia](#)

[Alianza para el Gobierno Abierto](#)