Marco Complementario del PEFA para Evaluar la Gestión de las Finanzas Públicas con Perspectiva de Género

Jornada de Puertas Abiertas Virtual

22 Octubre de 2020

Secretariado PEFA

www.pefa.org
#PEFA #GRPFM

Presentando los expositores

Helena Ramos
Senior PS specialist
PEFA Secretariat

Antonio Blasco
Senior FM specialist
PEFA Secretariat

ACERCA DE ESTA PRESENTACIÓN

¿Qué aprenderemos?

ACERCA DEL PEFA

01

- Tendencias Globales
- Compromisos internacionales en cuestión de Género

MARCO DE EVALUACIÓN GFP CON PERSPECTIVA DE GÉNERO

02

- ¿Cuál es el rol del rol PEFA ?
- ¿Cómo está diseñado el marco GFPPG?

MARCO DE GFPPG DEL PEFA

03

- Experiencias piloto en aplicación marco PEFA GFPPG
- Lecciones aprendidas de los pilotos

MANTÉNGASE EN CONTACTO

04

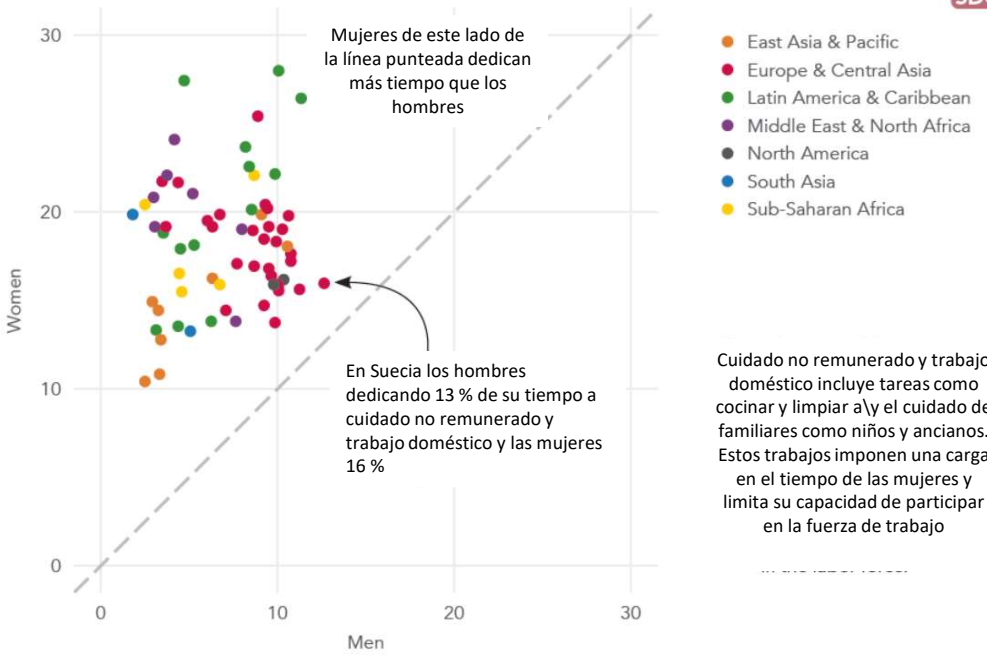
- Guía de orientación sobre la GFPPG
- Contacto con el Secretariado PEFA

Desigualdad de Género : Datos Globales

Las mujeres en promedio dedicando 2.6 veces más tiempo que los hombres dando cuidado no remunerado y trabajo doméstico.

Proporción de tiempo dedicado a cuidado no remunerado y trabajo doméstico, valores 2007-15 (% of 24 hs día)

SDG 5.4



Cuidado no remunerado y trabajo doméstico incluye tareas como cocinar y limpiar a\y el cuidado de familiares como niños y ancianos. Estos trabajos imponen una carga en el tiempo de las mujeres y limita su capacidad de participar en la fuerza de trabajo

Note: 2.6 times estimate from UN Women (2018) http://www.unwomen.org/en/digital-library/sdg-report. Data may not be strictly comparable across countries as the method and sampling used for data collection may differ.

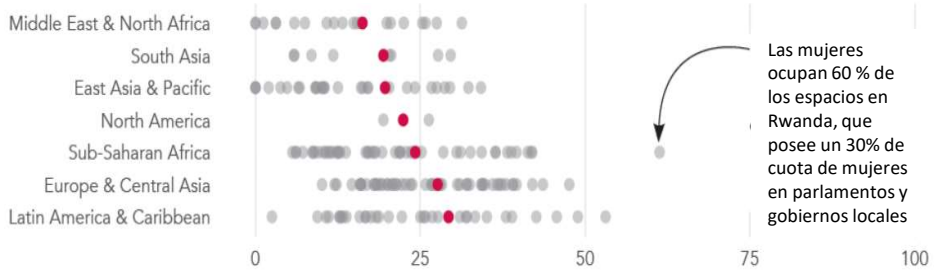
Source: UN Statistics Division. World Development Indicators (SG.TIM.UWRK.MA; SG.TIM.UWRK.FE).

Fuente: World Bank SDG Atlas.

En la vida política, los hombres están sobrerrepresentados. En todas las regiones, las mujeres ocupan en promedio menos de una cuarta parte de los espacios parlamentarios.

Proporción de espacios ocupados por mujeres en parlamentos, por país y **media regional**, 2017 (%)

SDG 5.5

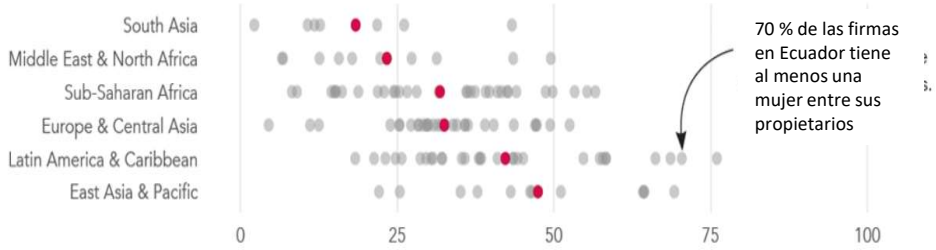


Source: Inter-Parliamentary Union. World Development Indicators (SG.GEN.PARL.ZS).

Mujeres están rezagadas detrás de hombres en propiedad de negocios. En promedio menos de la mitad de las firmas con igualmente propiedad de mujeres.

Firmas con propiedad con participación femenina, por país y **media regional**, 2010-17 (%)

SDG 5.5



Note: Aggregates are based mostly on low- and middle-income countries.

Source: World Bank Enterprise Surveys. World Development Indicators (IC.FRM.FEMO.ZS).

Compromisos Internacionales

DECLARACIÓN DE BEIJING & PLATAFORMA PARA LA ACCIÓN

AGENDA ACCIÓN ADDIS ABABA

ODS

DOCUMENTO DE RESULTADOS NAIROBI

- Gobiernos se han comprometido al principio de **financiamiento adecuado para la igualdad de género**
- Referencias específicas en los compromisos internacionales a la presupuestación con perspectiva de género (PPG) y a la necesidad de hacer **un seguimiento de la asignación de recursos** para promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, **y presentar informes al respecto**.

PEFA

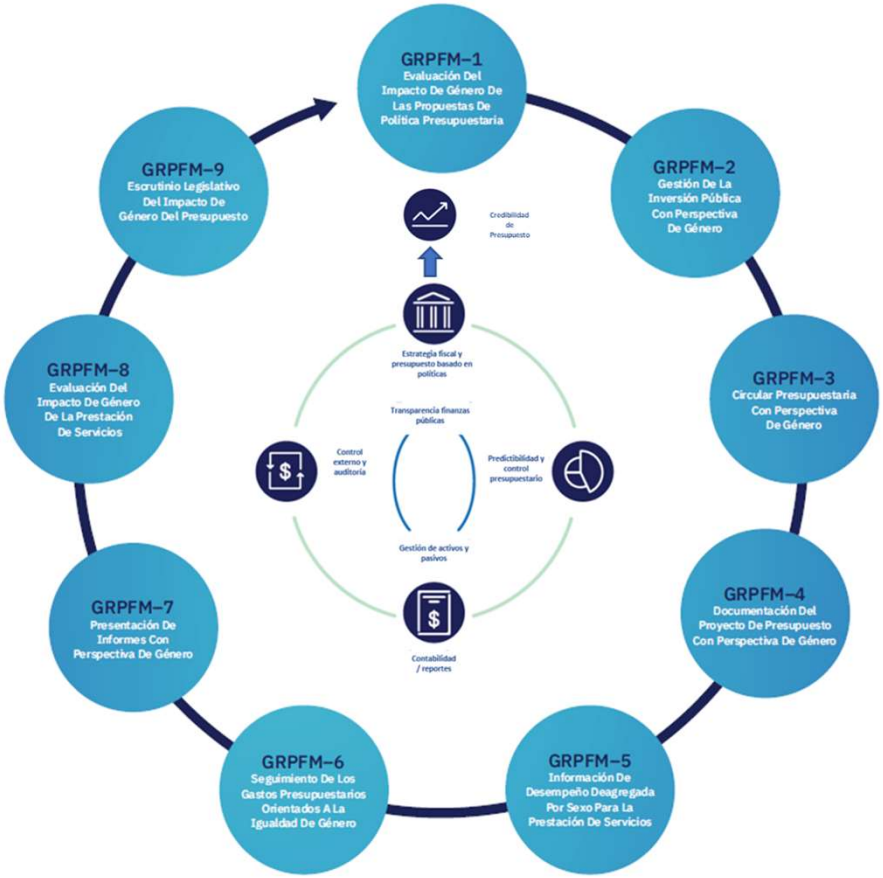
Cual es el rol del PEFA?

El Marco de GFPPG del PEFA se creó para facilitar la **recopilación de información** a fin de calcular la medida en que los sistemas de GFP de los países promueven intrínsecamente la igualdad de género y contribuyen a ella, y abordan las necesidades diferentes de hombres y mujeres.

El propósito del PEFA GFPPG es proveer un punto de referencia (benchmarking) sobre desempeño, resaltando donde se ha obtenido avances e **identificar las oportunidades para que los países consigan que su GFP responda mejor a las cuestiones de género** y utilizar la GFP para cerrar las brechas persistentes de desigualdad de género.

PEFA

Como está diseñado el PEFA GFPPG?



El Marco de GFPPG del PEFA es un **conjunto de indicadores complementarios** que se basa en el Marco de Referencia PEFA para recopilar información acerca de la medida en que el sistema de GFP de un país aborda los objetivos del Gobierno a efectos de tener en cuenta las **necesidades diferentes de hombres y mujeres**, y los diversos subgrupos de dichas categorías, y a promover la igualdad de género.

PEFA

Vinculando GFPPG con el Ciclo Presupuestario (1/2)

Las practicas relevantes de GFP de perspectiva de género durante el ciclo presupuestario incluyen:

- **Evaluaciones ex ante de los impactos** de las propuestas de política en igualdad de género incluyendo la provisión de servicios a hombres y mujeres, y subgrupos de esas categorías
- Preparación de una **circular presupuestaria** que provea instrucciones a las unidades de presupuesto como atender la perspectiva de género en sus propuestas de presupuesto.
- Preparación de **documentación presupuestaria** que incluya **información desagregada por género** en la provisión de servicios
- **El escrutinio legislativo** de las propuestas de presupuesto que consideren los impactos en la igualdad de género de los programas y políticas de ingresos y gastos

PEFA

Vinculando GFPPG con el Ciclo Presupuestario (2/2)

Las prácticas pertinentes de GFPPG durante la ejecución del presupuesto incluyen:

- La capacidad de **hacer un seguimiento de los gastos** en programas específicos de igualdad de oportunidades relacionados con cuestiones de género, así como en servicios públicos generales destinados específicamente a proyectos de presupuesto con perspectiva de género o utilizados mayormente en dichos proyectos.

Las prácticas pertinentes de GFPPG durante la fase de contabilidad y presentación de informes incluyen:

- El requisito de que los **informes anuales** contengan información sobre los programas de igualdad de género.

Durante la etapa final del ciclo presupuestario —escrutinio y auditoría externos—, las prácticas pertinentes de GFPPG incluyen:

- El requisito de examinar las políticas presupuestarias para entender sus **impactos**, tanto previstos como imprevistos, **en la igualdad de género**, y proponer recomendaciones.

PEFA

Prueba piloto del marco GRPFM

País	Agencia lider	Agencia financiadora
Antigua and Barbuda	Secretariado PEFA y Banco Mundial	Gobierno de Canadá como parte del Fondo de Resiliencia Canadá-Caribe (2019-24), implementado por el Banco Mundial
Fiji	Banco Asiático de Desarrollo y Ministerio de Economía	Banco Asiático de Desarrollo
Haiti	Banco Mundial	Banco Mundial
Indonesia	Banco Mundial	La Unión Europea y los gobiernos de Canadá y Suiza como parte del fondo fiduciario de donantes múltiples administrado por el Banco Mundial para Indonesia
Norway	Gobierno con la ayuda de un consultor externo	Gobierno
St. Lucia	Secretariado PEFA y Banco Mundial	Gobierno de Canadá como parte del Fondo de Resiliencia Canadá-Caribe (2019-24), implementado por el Banco Mundial
Ukraine	Secretariado PEFA y Banco Mundial	Comisión Europea (CE) como parte del Programa de asociación Paralelo CE-Banco Mundial para ECA
Tonga	Fondo Monetario Internacional y Secretariado PEFA	Fondo Monetario Internacional

PEFA

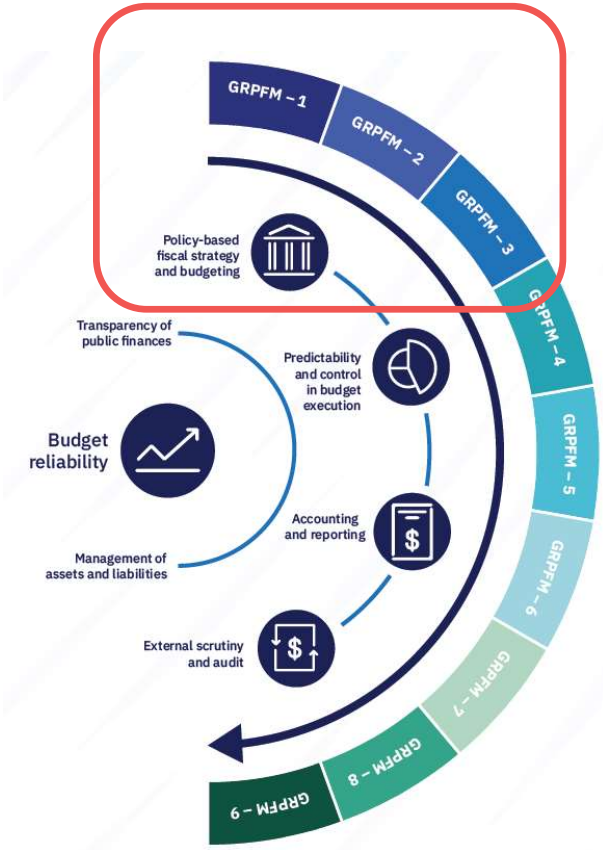
Integrando el género en la GFP: **Prácticas en los países**

Las ocho evaluaciones PEFA GRPFM representan una muestra muy pequeña y, por lo tanto, cualquier inferencia de una tendencia global debe considerarse con cautela.

- Si bien los gobiernos integran de varias maneras el género en la GFP, la **integración de la perspectiva de género** en todo el ciclo presupuestario es relativamente limitada
- Las prácticas más comunes incluyen:
  - Preparación de **documentación presupuestaria** con perspectiva de género
  - **Evaluación de los impactos** de género de las políticas y programas presupuestarios

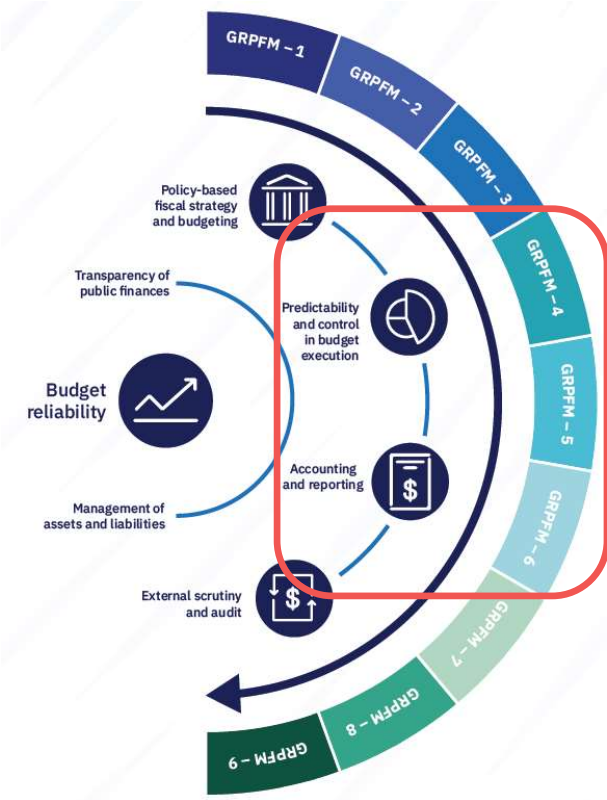
Integrando el género en la GFP: **Prácticas en los países**

- Las **evaluaciones ex ante** del impacto de género de las políticas presupuestarias se centran principalmente en las políticas de gasto; pocas en las políticas de ingresos
- La mitad de los países evaluados incluyen el análisis de impacto de género como parte de los **estudios de (pre) factibilidad para grandes proyectos de inversión**; sin embargo, esta práctica no se integra sistemáticamente en la preparación de todas las nuevas propuestas de inversión en ninguno de los países
- Las prácticas para integrar el género en **las circulares presupuestarias varían**, pero en general requieren que los ministerios competentes presenten los impactos de género en las nuevas políticas.



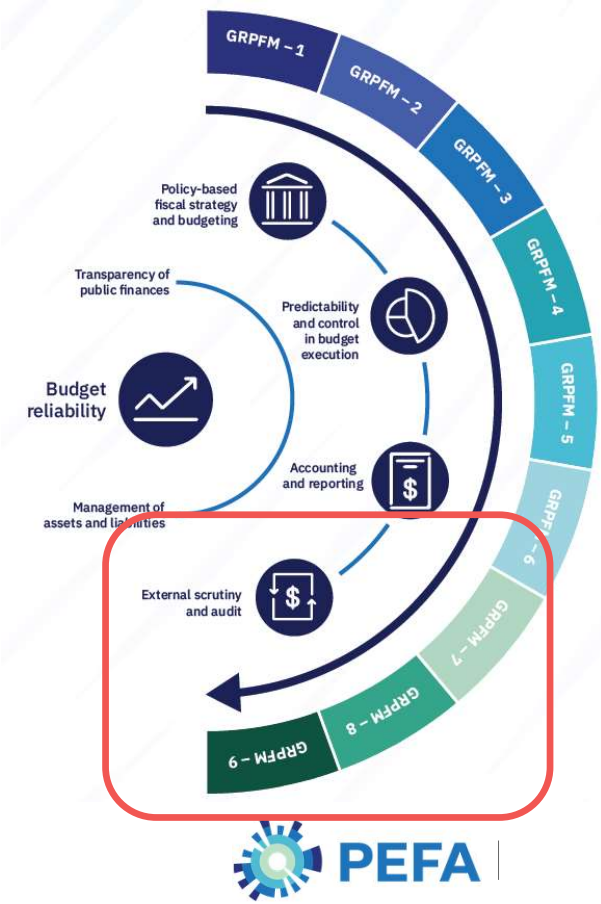
Integrando el género en la GFP: **Prácticas en los países**

- Los países tienden a presentar información de género en la **documentación de la propuesta de presupuesto**, sin embargo, con diversos grados de exhaustividad.
- Si bien algunos países recopilan y presentan **datos desglosados por sexo** como parte de los planes de desempeño de sus ministerios, solo unos pocos incluyen este tipo de datos en sus informes ex post sobre el desempeño alcanzado.
- Los países han estado desarrollando mecanismos para **rastrear los gastos** para la igualdad de género; principalmente incorporando el seguimiento en la planificación e implementación del presupuesto, aunque algunos lo hacen como un ejercicio ex post



Integrando el género en la GFP: **Prácticas en los países**

- La **preparación de informes** sobre la implementación de políticas presupuestarias y su impacto en el género no es común entre los países evaluados
- Los países realizan **evaluaciones de impacto de género ex post**, pero estas no están completamente integradas en los procesos de evaluación
- En la mayoría de los casos, la **legislatura** no analiza los impactos de género del presupuesto.



Uso de los resultados de GRPFM: **Ejemplos de países**

INDONESIA

- Los resultados de la evaluación se están utilizando para alimentar la **hoja de ruta de planificación y presupuestación con perspectiva de género**
  - A pesar de contar con circulares presupuestarias y documentación con perspectiva de género, la atención **se centrará en brindar más orientación** sobre cómo diseñar políticas presupuestarias centradas en la igualdad de género.
  - La evaluación también reveló la necesidad de **fortalecer las capacidades de los ministerios para realizar análisis de género de las políticas presupuestarias** y monitorear su impacto en la igualdad de género y la necesidad de recopilar **más datos desglosados por sexo** y utilizarlos como base para fundamentar las decisiones presupuestarias.

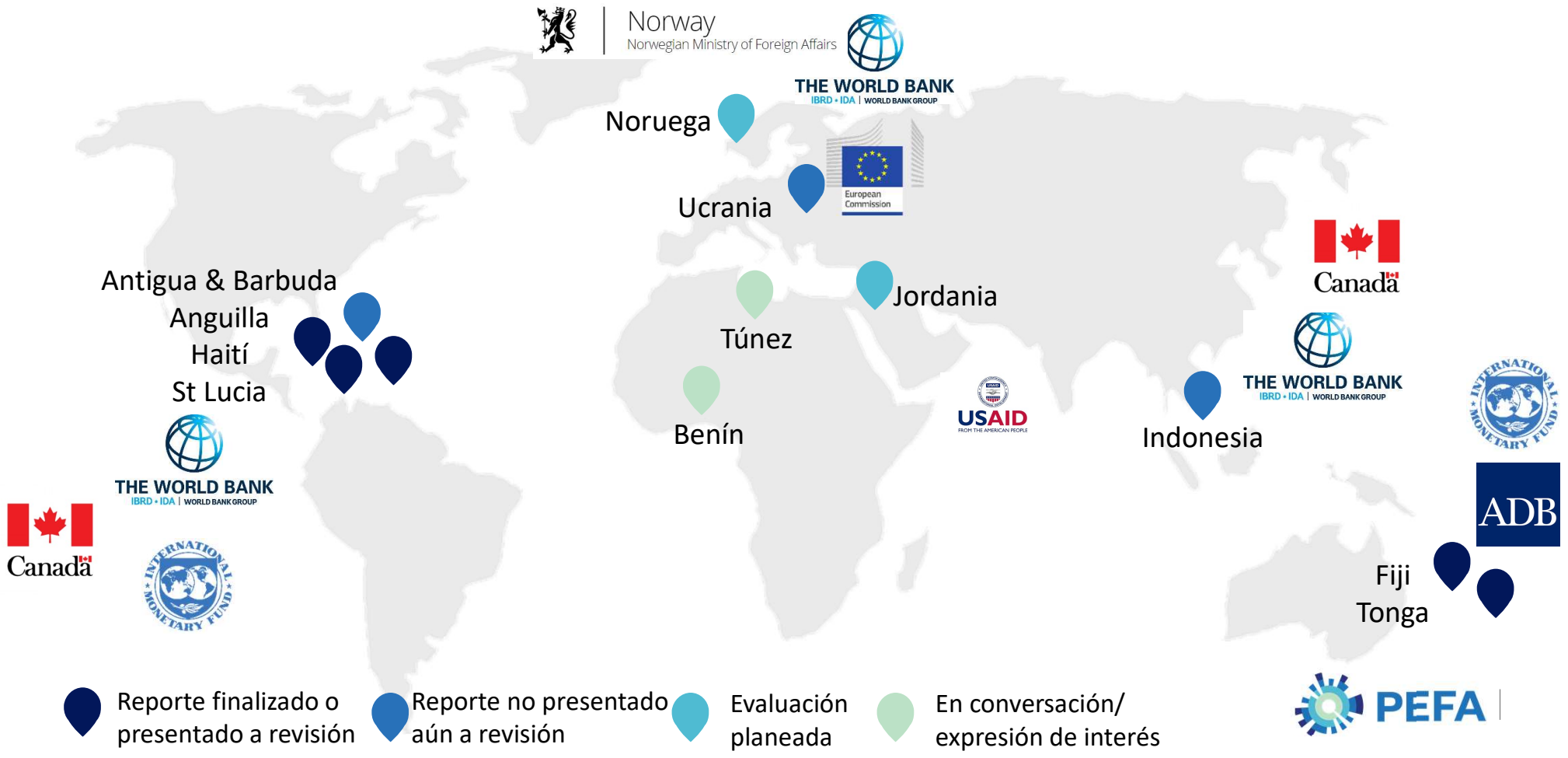
PEFA

Uso de los resultados de GRPFM: **Ejemplos de países**

FIJI

- El **Ministerio de Economía** lidera los esfuerzos para fortalecer la integración de género en la GFP
  - Están utilizando los hallazgos de GRPFM para guiar su trabajo y han desarrollado un **plan de acción** que se enfoca en fortalecer las capacidades de los ministerios de línea **para recopilar y analizar datos desglosados por sexo** para comprender el impacto de las políticas presupuestarias en el género.
  - También están involucrando aún más a la **legislatura** en el proceso

Aplicaciones piloto del marco GFPPG



Lecciones aprendidas de experiencias Piloto

- La perspectiva de Género en GFP necesita evaluarse a través de todo el **ciclo de presupuesto** para entender:
  - Si el **diseño y planeación** de las políticas presupuestarias promueven la igualdad de género
  - Si los **recursos son asignados** para implementar estas políticas
  - Si hay capacidad para **monitorear los recursos** para asegurar que se asignan recursos adecuados y las políticas son **implementadas** como se pretende, y
  - Si hay sistemas de **monitoreo y evaluación** efectivos para medir la eficiencia y la efectividad de las políticas, incluyendo la medición de los impactos evaluados o diferenciados por género.

- Para una evaluación PEFA sobre GFPPG que se desarrolle al mismo tiempo que un PEFA regular requiere **mucho menos tiempo**.
- No es mandatorio tener **experiencia** específica en GFPPG para poder realizar la evaluación.

PEFA

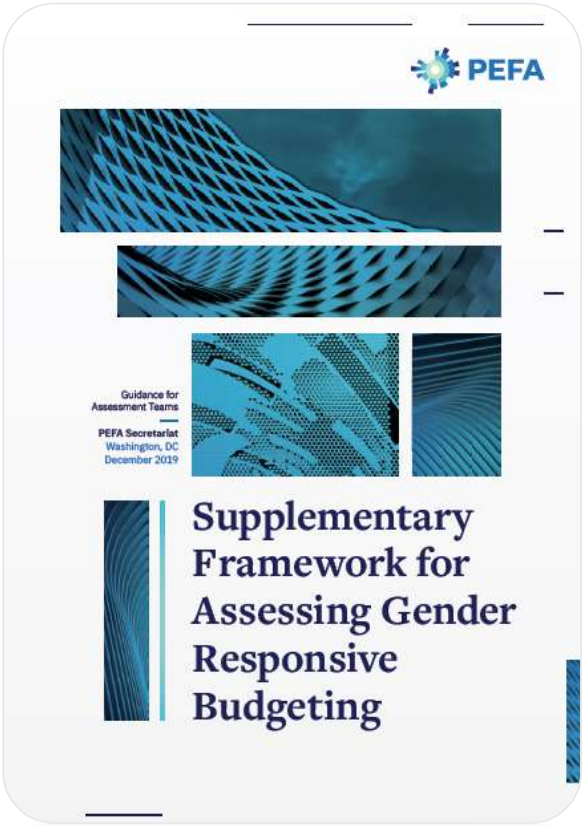
Guías del Marco GFPPG para equipos de evaluación

El Marco complementario de GFPPG para usuarios de PEFA provee guías y lineamientos en la aplicación del marco GFPPG

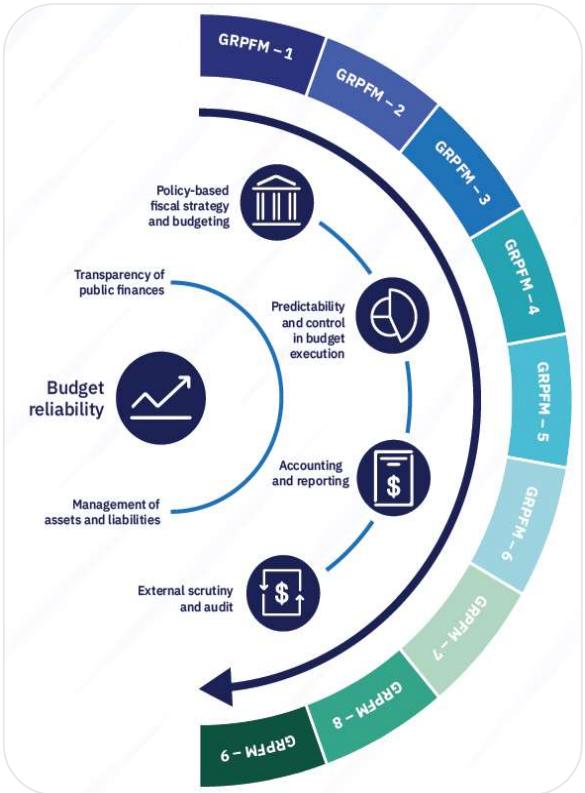
- **Sección 1:** Presenta el marco de evaluación y provee información sobre la definición y objetivos de la evaluación de perspectiva de género
- **Sección 2:** Presenta una visión general del contexto y tendencias clave en la aplicación de GFPPG
- **Sección 3:** Describe en detalle las guías de evaluación incluyendo las clarificaciones y definiciones para un grupo de preguntas clave para evaluar el desempeño de un país en perspectiva de género aplicado a sus sistemas de GFP, sus procesos e instituciones
- **Secciones 4 y 5:** Presentan el formato de reporte para la evaluación basados en el grupo de preguntas y los datos requeridos para conducir la evaluación complementaria
- **Secciones 6 y 7:** Provee las definiciones de términos clave y una lista de recursos útiles en perspectiva de género en GFP e igualdad de género

PEFA

Marco y orientación para los equipos de evaluación



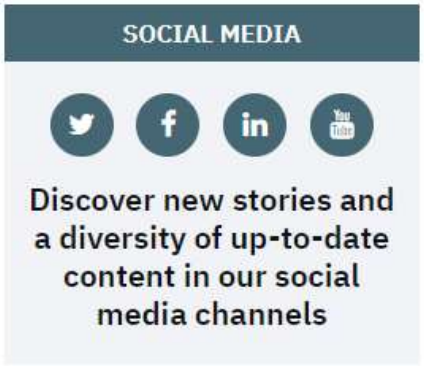
Breve presentación del marco



Estudios de caso de países

Manténgase en contacto con el Secretariado PEFA

Envíenos un mensaje de correo electrónico: services@pefa.org



www.pefa.org

PEFA