



PEFA

Les enjeux mondiaux de gestion des finances publiques et de budgétisation de crise : perspectives croisées sur l'Afrique

Rapport Mondial 2022 sur la Gestion des Finances Publiques

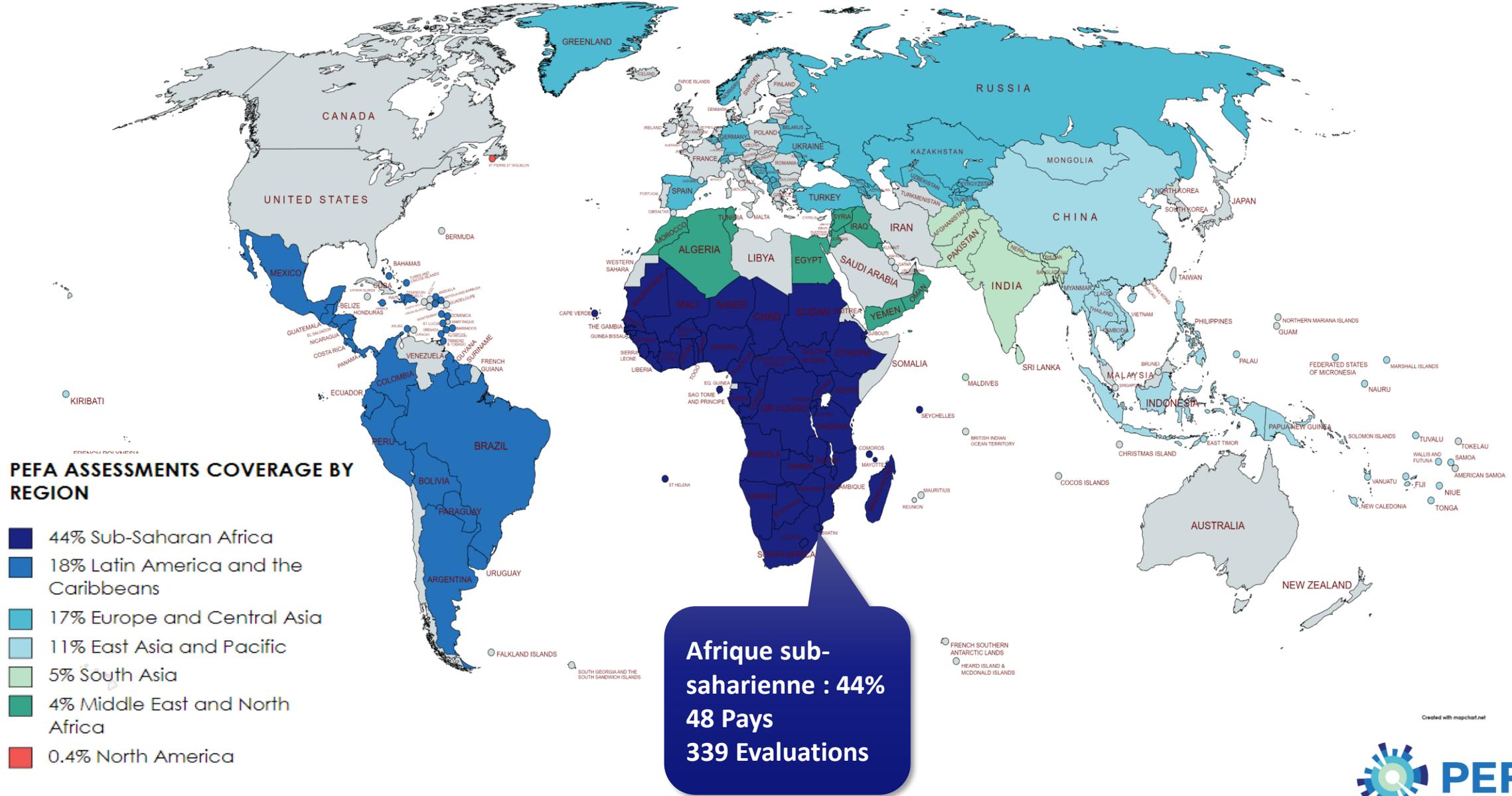
16 février 2023

Secrétariat PEFA - Hélène Magnier

www.pefa.org

#PEFA

PEFA dans le monde: 751 rapports dans 155 pays





PERFORMANCE

Tendances mondiales en matière de performance de la gestion des finances publiques



FOCUS

La budgétisation en temps de crise : instruments et tendances



FOCUS

Études de cas



IMPLIQUEZ-VOUS

Un appel à l'action

TENDANCES MONDIALES DE LA GFP



PERFORMANCE

Tendances mondiales en matière de performance de la gestion des finances publiques

Score moyen

C

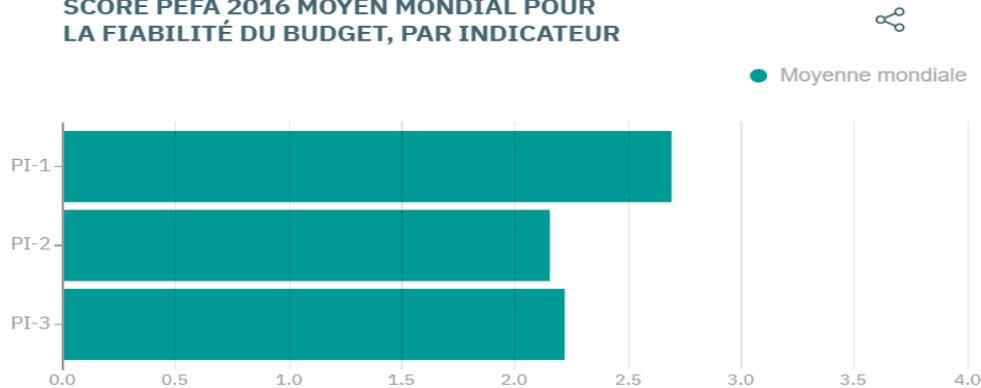
Correspond au niveau de performance de base, au regard des bonnes pratiques internationales



FIABILITE DU BUDGET

- Les pays respectent mieux le niveau global des dépenses prévues que leur répartition initiale
- **Deux tiers des pays** peinent à se conformer à la composition prévue des dépenses comme des recettes tout au long de l'année fiscale

SCORE PEFA 2016 MOYEN MONDIAL POUR
LA FIABILITÉ DU BUDGET, PAR INDICATEUR



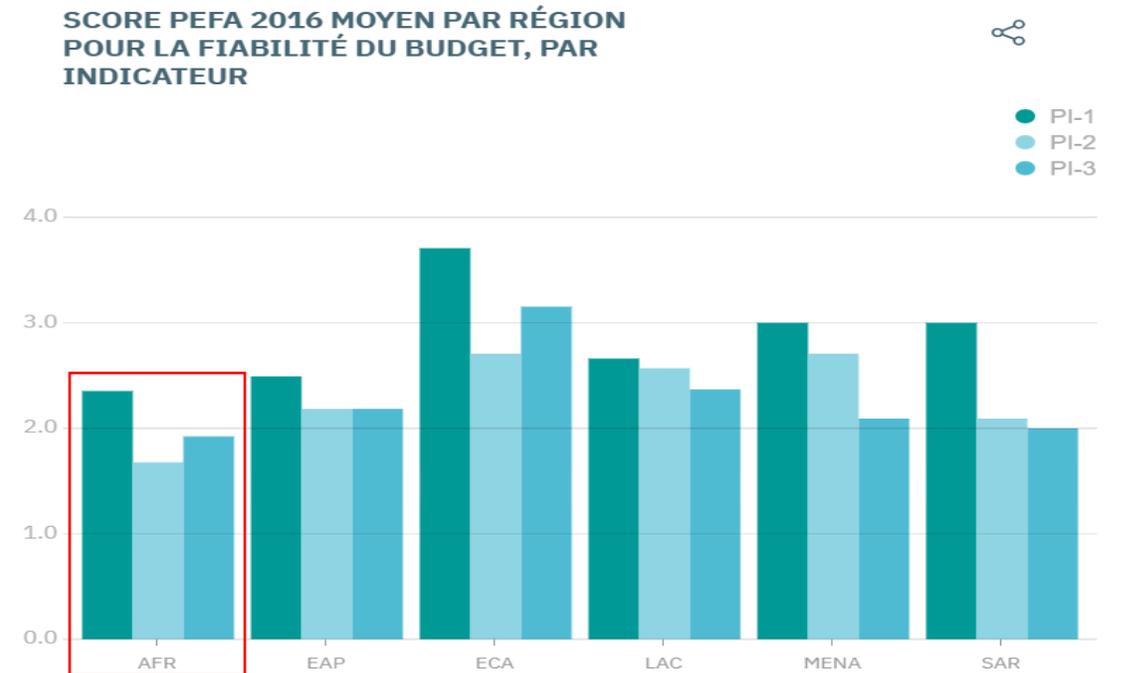
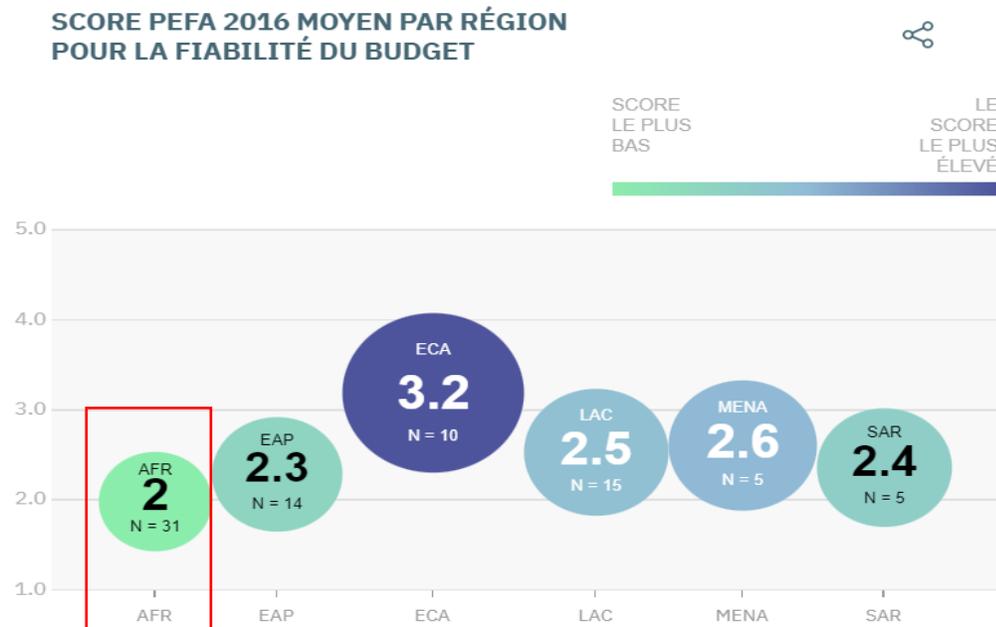
L'ensemble des pays affichent un score plus **élevé** concernant **les dépenses totales exécutées** (PI-1)

MOYENNE REGIONALE DES SCORES DU PEFA

FIABILITE DU BUDGET

Les pays de la zone **AFR** obtiennent la moyenne, soit 2, concernant la **fiabilité budgétaire**.

En moyenne, les pays de la zone **AFR** ont un score moins élevé sur chaque indicateur que ceux des autres zones. L'indicateur **Dépenses totales exécutées** dépasse les performances des 2 autres indicateurs.

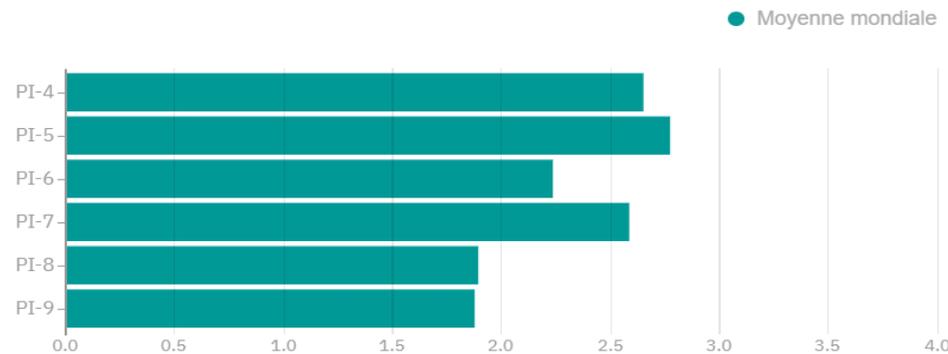


TRANSPARENCE DES FINANCES PUBLIQUES

- Plus de la moitié des pays enregistre un montant important de dépenses non comptabilisées dans leurs états financiers



SCORE PEFA 2016 MOYEN MONDIAL POUR LA TRANSPARENCE DES FINANCES PUBLIQUES, PAR INDICATEUR



En moyenne, l'ensemble des pays affichent le score le plus **élevé** pour l'indicateur relatif à la **documentation budgétaire** (PI-5), suivi de près par la classification du budget (PI-4) et les transferts aux administrations infranationales (PI-7)

MOYENNE REGIONALE DES SCORES DU PEFA TRANSPARENCE DES FINANCES PUBLIQUES

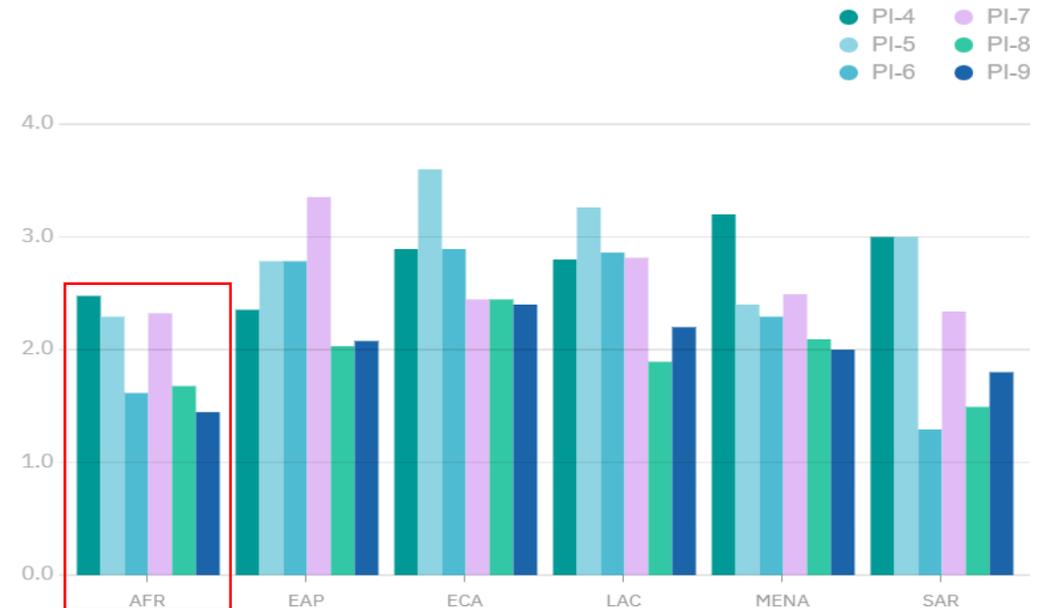
Les pays de la zone **AFR** obtiennent le score moyen, soit 2, concernant la **transparence des finances publiques**.

Les pays de la zone **AFR** affichent leur meilleur score pour la **classification du budget** mais restent en deçà concernant l'**accès public aux données budgétaires**.

SCORE PEFA 2016 MOYEN PAR RÉGION
POUR LA TRANSPARENCE DES FINANCES
PUBLIQUES



SCORE PEFA 2016 MOYEN PAR RÉGION
POUR LA TRANSPARENCE DES FINANCES
PUBLIQUES, PAR INDICATEUR



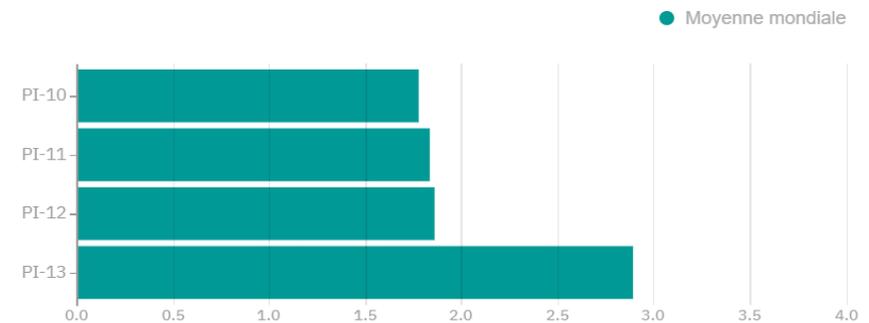


En moyenne, le score le plus **élevé** concerne **la gestion de la dette** (PI-13). Les scores sont **inférieurs** à la moyenne sur les 3 autres indicateurs.

ACTIFS & PASSIFS

- Les autorités de **80%** des pays n'incluent pas le coût total ni l'avancement annuel des grands projets d'investissement au sein des documents budgétaires.

SCORE PEFA 2016 MOYEN MONDIAL POUR LA GESTION DES ACTIFS ET DES PASSIFS, PAR INDICATEUR



MOYENNE REGIONALE DES SCORES DU PEFA GESTION DES ACTIFS ET DES PASSIFS

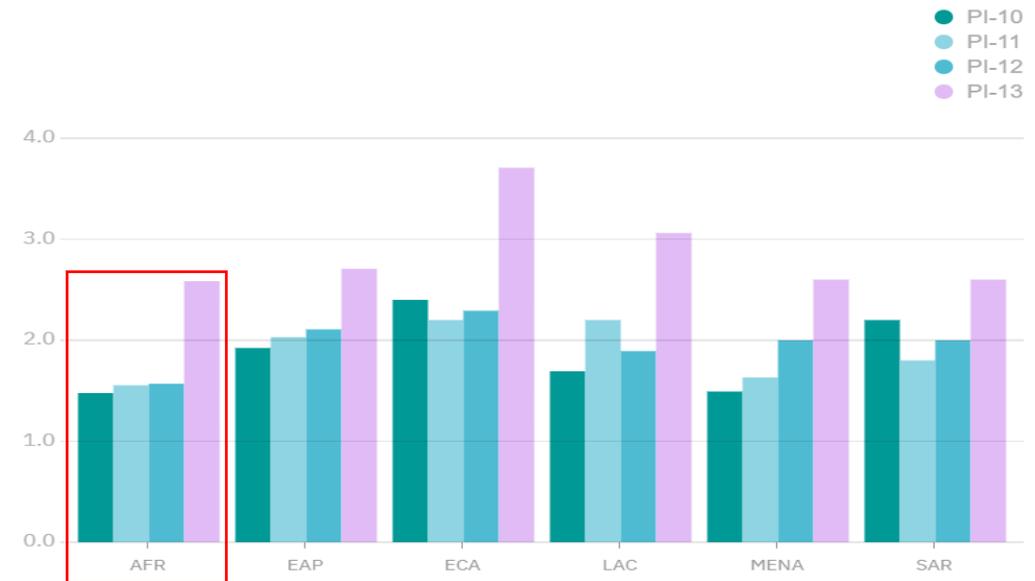
Les pays de la zone **AFR** affichent un score relativement moins élevé que la moyenne, soit 1,8, concernant **la gestion des actifs et des passifs**

En moyenne, pour la zone **AFR**, les scores sont relativement moins élevés pour tous les indicateurs sauf pour la **gestion de la dette**.

SCORE PEFA 2016 MOYEN PAR RÉGION
POUR LA GESTION DES ACTIFS ET DES
PASSIFS



SCORE PEFA 2016 MOYEN PAR RÉGION
POUR LA GESTION DES ACTIFS ET DES
PASSIFS, PAR INDICATEUR



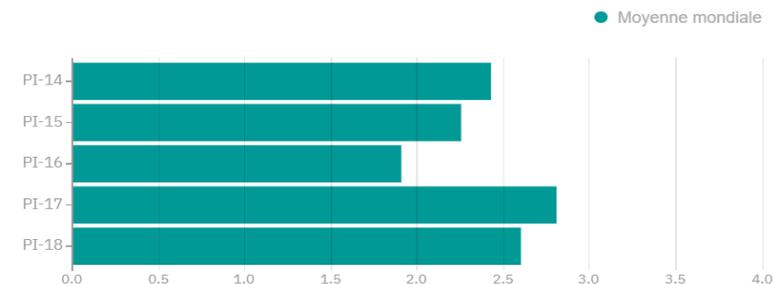
STRATÉGIE BUDGÉTAIRE

- Dans plus de **80%** des pays les budgets ne sont pas suffisamment alignés avec les plans stratégiques à moyen terme
- Seul **un pays sur 10** est en mesure d'expliquer les modifications de ses prévisions budgétaires à moyen-terme

Les pays atteignent leur score le plus **élevé** sur le **processus de préparation du budget** (PI-17). Le score le plus faible concerne les perspectives à moyen-terme de la budgétisation des dépenses (PI-16).



SCORE PEFA 2016 MOYEN MONDIAL POUR
LA STRATÉGIE BUDGÉTAIRE ET LE BUDGET
FONDÉS SUR LES POLITIQUES PUBLIQUES,
PAR INDICATEUR



MOYENNE REGIONALE DES SCORES DU PEFA STRATÉGIE BUDGÉTAIRE ET BUDGET FONDÉS SUR LES POLITIQUES PUBLIQUES

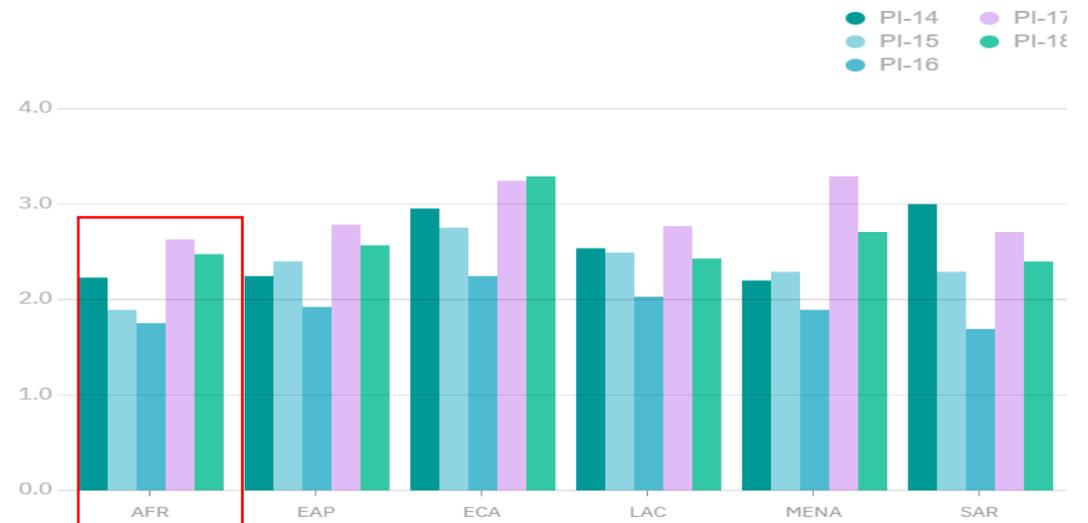
Les pays de la zone **AFR** affichent un score légèrement plus **élevé** que la moyenne, soit 2,2, sur le pilier **stratégie budgétaire et budget fondés sur les politiques publiques**

En moyenne, les pays de la zone **AFR** obtiennent des résultats relativement meilleurs dans le **processus de préparation du budget**, mais les marges de progrès concernent leurs **perspectives à moyen terme de la budgétisation des dépenses**.

SCORE PEFA 2016 MOYEN PAR RÉGION
POUR LA STRATÉGIE BUDGÉTAIRE ET LE
BUDGET FONDÉS SUR LES POLITIQUES
PUBLIQUES



SCORE PEFA 2016 MOYEN PAR RÉGION
POUR LA STRATÉGIE BUDGÉTAIRE ET LE
BUDGET FONDÉS SUR LES POLITIQUES
PUBLIQUES, PAR INDICATEUR

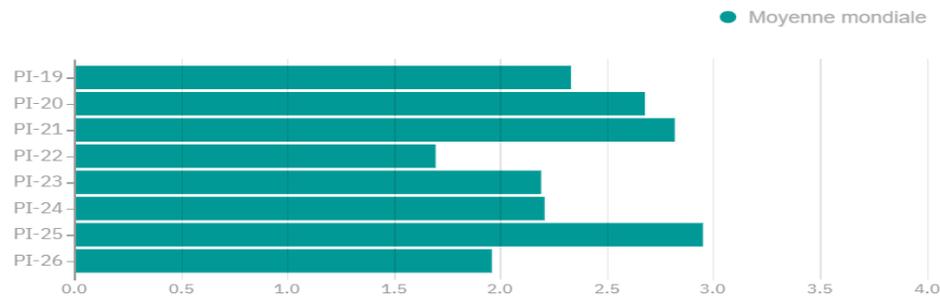


EXÉCUTION BUDGÉTAIRE



- Les scores de la gestion de **la passation des marchés** et du **contrôle des états de paye** atteignent légèrement plus que la moyenne de la norme internationale

SCORE PEFA 2016 MOYEN MONDIAL POUR LA PRÉVISIBILITÉ ET LE CONTRÔLE DE L'EXÉCUTION DU BUDGET, PAR INDICATEUR



En moyenne, les scores les plus **élevés** sont obtenus sur **les contrôles internes** des dépenses non salariales (PI-25) et les plus faibles sur le suivi des arriérés de dépenses (PI-22).

MOYENNE REGIONALE DES SCORES DU PEFA PRÉVISIBILITÉ ET CONTRÔLE DE L'EXÉCUTION DU BUDGET

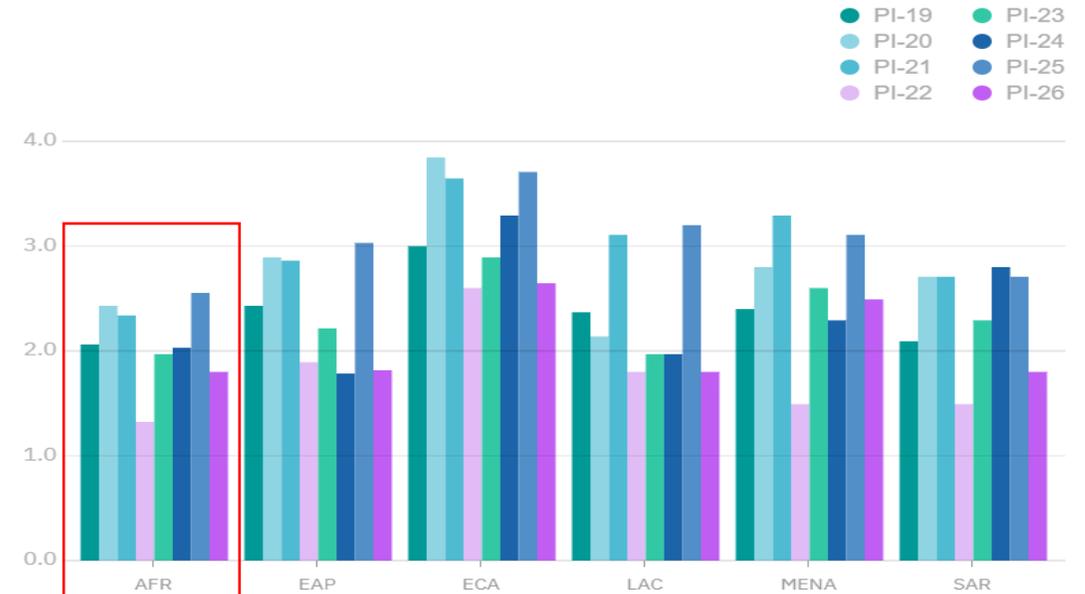
Les pays de la zone **AFR** obtiennent la moyenne, soit 2,1, concernant la **prévisibilité et le contrôle de l'exécution budgétaire**

Les pays de la zone **AFR** sont relativement plus performants en matière de **contrôle interne des dépenses non salariales**, mais ont des marges de progrès en matière **d'audit interne**.

SCORE PEFA 2016 MOYEN PAR RÉGION POUR LA PRÉVISIBILITÉ ET LE CONTRÔLE DE L'EXÉCUTION DU BUDGET



SCORE PEFA 2016 MOYEN PAR RÉGION POUR LA PRÉVISIBILITÉ ET LE CONTRÔLE DE L'EXÉCUTION DU BUDGET, PAR INDICATEUR



COMPTABILITÉ & REPORTING

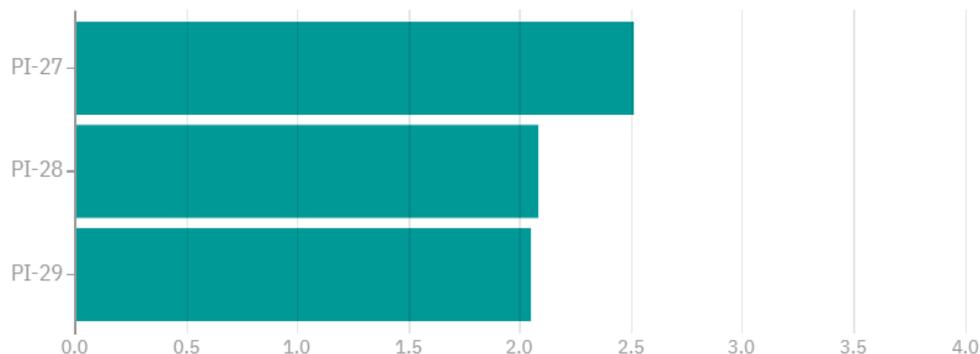
- Plus des **trois quarts** des pays ne soumettent pas les rapports financiers à un audit externe dans les trois mois suivant la fin de l'exercice financier.



SCORE PEFA 2016 MOYEN MONDIAL POUR LA COMPTABILITÉ ET LE REPORTING, PAR INDICATEUR



● Moyenne mondiale



En moyenne, les pays ont obtenu le score le **plus élevé** concernant **l'intégrité des données financières** (PI-27), mais n'ont obtenu qu'une note moyenne pour les rapports budgétaires en cours d'exercice (PI-28) et les rapports financiers annuels (PI-29).

MOYENNE RÉGIONALE DES SCORES DU PEFA COMPTABILITÉ ET REPORTING

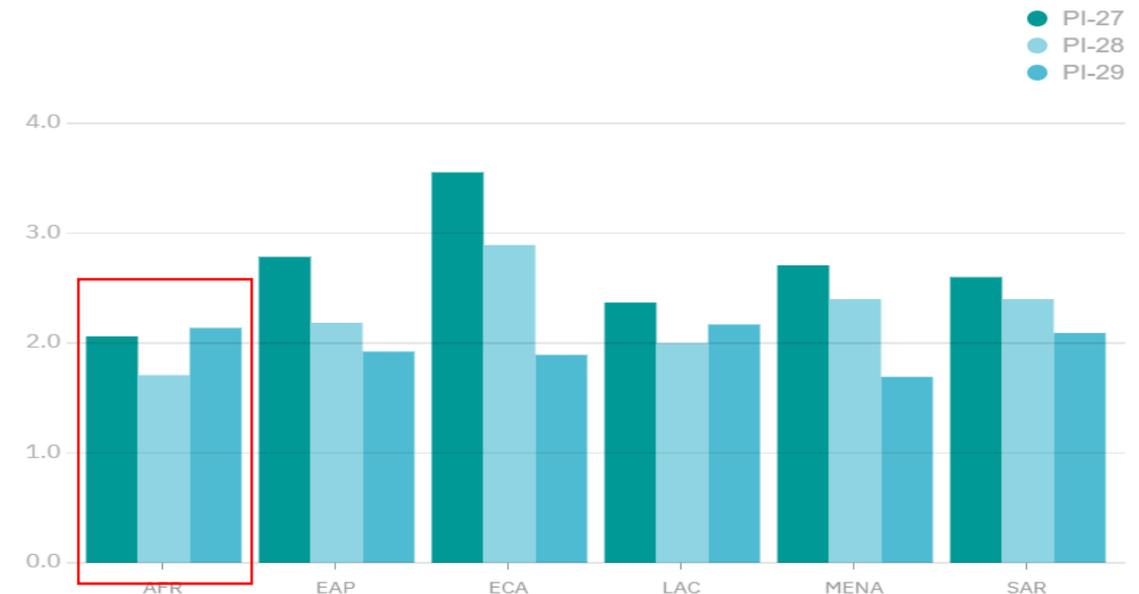
Les pays de la zone **AFR** obtiennent la moyenne, soit 2, concernant **la comptabilité et le reporting**.

Les pays de la zone **AFR** sont relativement plus performants en matière **d'intégrité des données financières et des rapports financiers annuels**, mais des marges de progrès demeurent en matière de production de **rapports en cours d'exercice sur l'exécution budgétaire**.

SCORE PEFA 2016 MOYEN PAR RÉGION
POUR LA COMPTABILITÉ ET LE REPORTING



SCORE PEFA 2016 MOYEN PAR RÉGION
POUR LA COMPTABILITÉ ET LE REPORTING,
PAR INDICATEUR



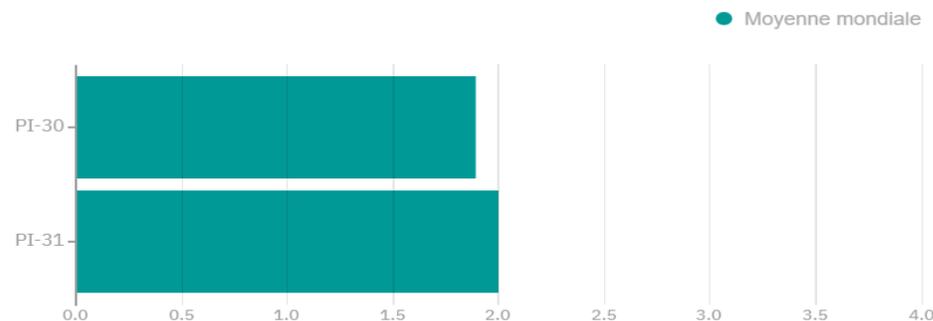


SUPERVISION & AUDIT EXTERNE

- **Plus de 80 %** des pays n'ont fait preuve que d'un niveau de performance de base, en matière d'audit externe.
- Dans près de **9 pays sur 10**, le pouvoir législatif peine à émettre des recommandations ou à en assurer systématiquement le suivi.

Ce pilier est celui où le score moyen est le **moins élevé** sur l'ensemble des 7 piliers

SCORE PEFA MOYEN MONDIAL POUR LA SUPERVISION ET L'AUDIT EXTERNES



MOYENNE RÉGIONALE DES SCORES DU PEFA SUPERVISION ET AUDIT EXTERNE

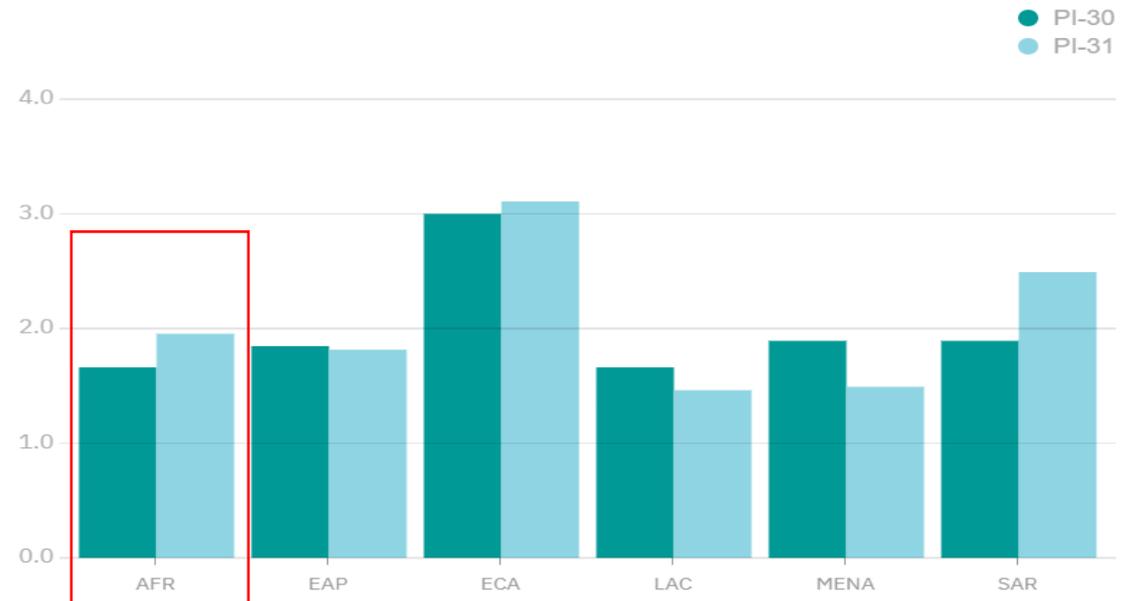
Comparativement, les scores des pays de la zone **AFR** sont inférieurs à la moyenne comme ceux de 2 autres régions **MENA** et **EAP**, mais les pays de la zone **LAC** enregistrent un score moins élevé que la zone **AFR**.

Les pays de la zone **AFR** sont relativement plus performants en matière de **contrôle législatif des rapports d'audit** qu'en matière **d'audit externe**.

SCORE PEFA MOYEN PAR RÉGION POUR LA SUPERVISION ET L'AUDIT EXTERNES



SCORE PEFA MOYEN PAR RÉGION POUR LA SUPERVISION ET L'AUDIT EXTERNES, PAR INDICATEUR



BUDGETISATION DE CRISE

OUTILS ET TENDANCES



FOCUS

La budgétisation en temps de crise :
instruments et tendances

Chiffres clef



Des dépassements importants de dépenses se produisent au niveau global en cas de crise.

54%

“...constitue la moyenne de l'écart budgétaire entre 2019 et 2020 lorsque la crise du COVID est apparue”



Un grand nombre de pays n'ont pas été en mesure de maintenir des budgets fiables en 2020 par rapport à 2019.

71%

“... des pays interrogés ont signalé des écarts dans l'exécution des dépenses supérieurs à $\pm 5\%$ en 2020 au début de la crise du COVID-19”

Quatre principaux outils budgétaires de gestion de crise

BUDGETS SUPPLEMENTAIRES

Mesures financières complémentaires pour réduire les risques qui pourraient conduire à une crise ou à l'exacerber.

VIREMENTS

Mouvements des ressources budgétaires entre les ministères, les programmes, les catégories de dépenses ou les postes de dépenses.

FONDS EXTRABUDGETAIRES

Opérations des administrations publiques, souvent assorties de dispositions bancaires et institutionnelles distinctes, qui ne sont pas incluses dans la loi budgétaire annuelle de l'État au niveau national comme infranational.

RESERVE POUR IMPREVUS

Ligne budgétaire au sein du budget annuel, qui peut être utilisée pour adapter le budget à des circonstances changeantes ou à des urgences.

Autres mesures de GFP afin de faire face à la crise :

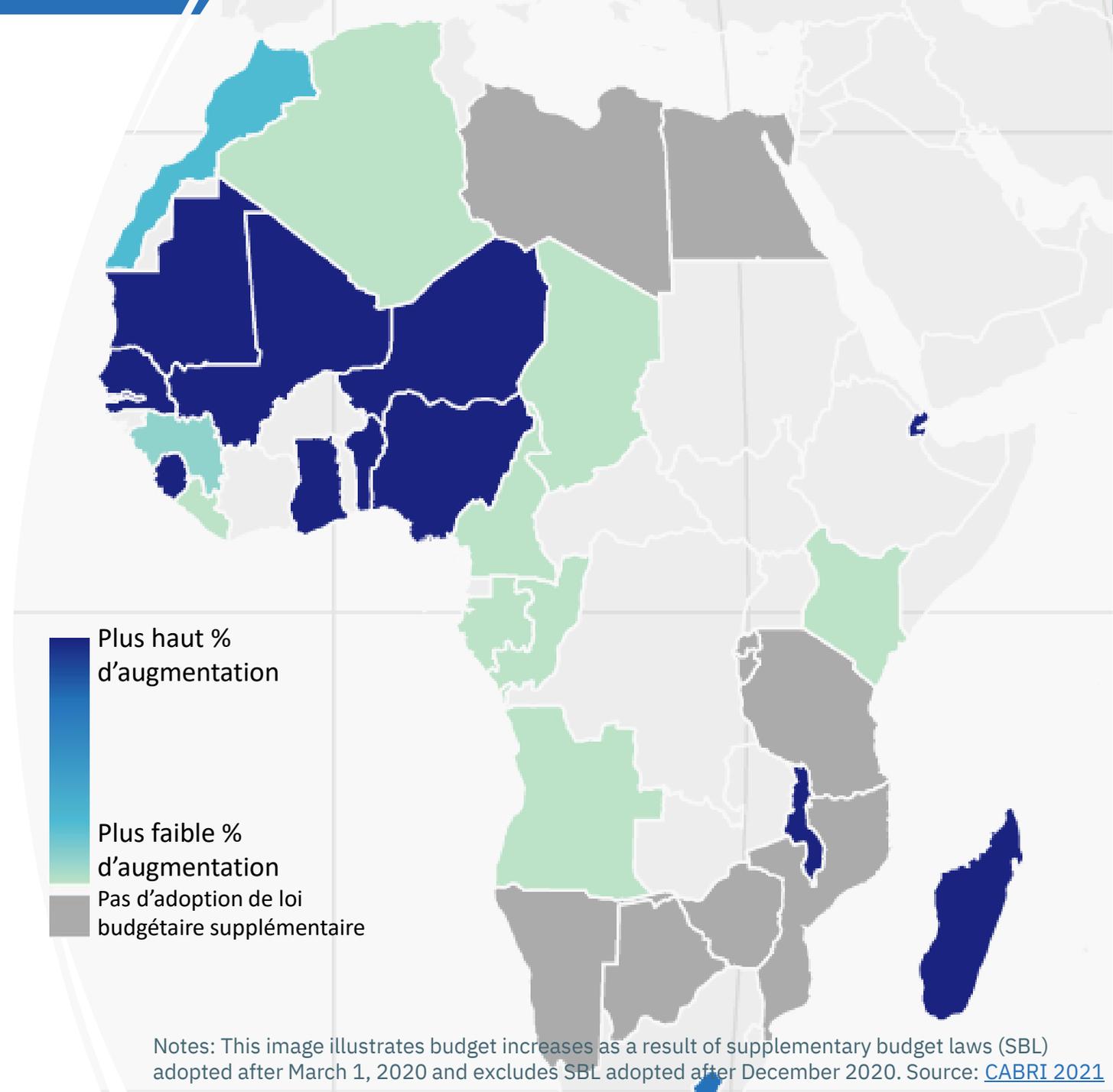
Passation de marchés, Dispositifs d'information financière, opérations de trésorerie, audit et contrôle.

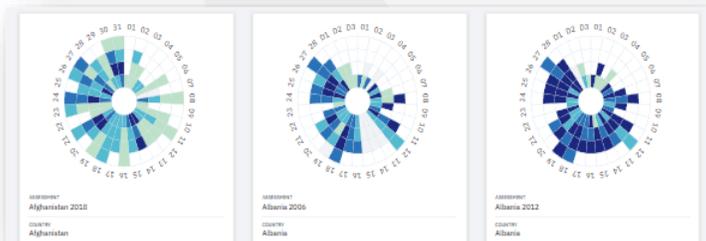
Budgétisation de crise en zone AFR pendant la pandémie en 2020

La fiabilité budgétaire a été fortement mise à mal par la pandémie de COVID-19

En zone AFR, les budgets supplémentaires ont été couramment utilisés pour répondre à la crise.

36 des 48 pays africains (75%) interrogés ont utilisé un outil de budget supplémentaire pour répondre à la crise COVID-19.





La pandémie du COVID-19 a révélé l'absence de résilience suffisante de nombreux systèmes de GFP.

Lors d'une crise, les systèmes de GFP doivent trouver le juste équilibre entre flexibilité et responsabilité financière.

Les rapports PEFA constituent une base pertinente pour effectuer des évaluations générales de l'état de préparation des systèmes de GFP.



DECouvrez LE RAPPORT MONDIAL

www.pefa.org