

Título:

El municipio de Osnabrück utiliza los resultados de la evaluación PEFA para mejorar su sistema de gestión de las finanzas públicas y elaborar un plan de acción en el marco de la Iniciativa sobre Datos de Libre Acceso

Autores:

Thomas Schaefer, municipio de Osnabrück, titular del Departamento de Gestión Financiera y Contraloría

Prof. Dr. Gabriele Buchholz, Universidad de Ciencias Aplicadas de Osnabrück

Contexto:

Como parte de la reforma presupuestaria de 2009, el municipio de Osnabrück cambió su sistema contable y pasó del método de caja al de valores devengados. Esto tenía el propósito de sentar las bases para incrementar la eficiencia mediante un enfoque más adecuado sobre el control complejo en la gestión de las finanzas públicas (GFP) que, además de definir objetivos estratégicos, incluyera también un nexo más preciso con los recursos existentes y el uso de cifras clave en los informes para ilustrar el logro de los objetivos. Un objetivo estratégico clave es mantener la capacidad financiera para actuar.

Proceso:

En colaboración con la Universidad de Ciencias Aplicadas de Osnabrück, el municipio de dicha ciudad, junto con otras dos municipalidades de Baja Sajonia, realizó una autoevaluación de la GFP utilizando por primera vez en Alemania la metodología PEFA. Esta evaluación se llevó a cabo en consulta con todos los departamentos administrativos pertinentes. El objetivo era continuar con el proceso de reforma de la GFP alineándolo con los estándares internacionales en la materia. Se busca mejorar las relaciones de cooperación con los políticos, los ciudadanos y la sociedad civil teniendo en cuenta la complejidad y la lógica del control interno de la GFP.

Resultados:

Las deficiencias detectadas en la evaluación de la GFP respecto de la transparencia, el control, la gestión y la orientación de los impactos se analizaron en mayor profundidad en 2019 en el marco de la Iniciativa sobre Datos de Libre Acceso. El informe PEFA y las medidas específicas recomendadas para mejorar la calidad de la GFP, así como las medidas correspondientes a la Iniciativa sobre Datos de Libre Acceso, se incluyeron en dos tesinas de licenciatura que pueden consultarse. “Esto ha permitido transferir los requisitos teóricos de la metodología PEFA a la práctica de la gestión financiera del municipio de Osnabrück y extraer las consecuencias lógicas en la forma de medidas recomendadas. Esas recomendaciones contienen principalmente sugerencias importantes y pertinentes para alinear la GFP de nuestra municipalidad con los estándares internacionales” (**Simon Vehring, especialista en gestión financiera y coordinador de la evaluación PEFA en el municipio de Osnabrück**). En términos generales, los resultados de la evaluación muestran que aún hay un margen decisivo para mejorar la GFP a fin de continuar con éxito y de manera focalizada el proceso de reforma. La evaluación basada en indicadores deja claro que aún no se ha completado la transformación de una economía presupuestaria tradicional en una GFP propiamente dicha.

Enseñanzas:

El marco PEFA para evaluar la calidad de la GFP exige tener en cuenta muchos más aspectos que los que se contemplan actualmente en Alemania con el término “gestión financiera”. La lógica de control integral de la GFP basada en la estructura de siete pilares del marco

PEFA es el componente decisivo para continuar mejorando la calidad de la GFP en Alemania. La ley de presupuesto municipal de Baja Sajonia no tiene suficientemente en cuenta la complejidad general de la GFP, que sobre todo incluye también las relaciones de cooperación con los políticos, los ciudadanos y la sociedad civil, y la transparencia y la rendición de cuentas por los resultados y el impacto. No se trata solo de los resultados financieros y el desempeño, sino sobre todo de los impactos que se logran. Asimismo, se pone de manifiesto la falta de una orientación adecuada de la ley de presupuesto alemana hacia la obligación de transparencia y rendición de cuentas respecto de los ciudadanos y los funcionarios responsables de formular políticas. “Los resultados de la evaluación muestran con claridad que, al igual que otros municipios, todavía nos falta mucho por recorrer en el camino hacia la transparencia. Y esto es una condición indispensable para que los ciudadanos confíen en la política y en la administración, y para lograr su participación activa” (**Thomas Schaefer, director del Departamento de Gestión Financiera de la Municipalidad de Osnabrück**). La responsabilidad en el manejo de los recursos públicos y la rendición de cuentas por los efectos logrados son un factor clave para el desarrollo sostenible de cualquier comunidad local.